

תאריך: 20.4.2015
מספרנו: 10012

לכבוד:
סג"מ נועם אמור
הממונה על יישום חוק חופש המידע
מת"ק עזה

באמצעות דוא"ל

שלום רב,

הנדון: בקשה לפי חוק חופש המידע – קבלת נתונים סטטיסטיים בנוגע ליישום נוהל "משפחות חצויות"

ראשית, אבקש לברכך על מינויך כממונה על חופש המידע במת"ק עזה ולאחל לך הצלחה רבה.

1. הריני פונה אליך בבקשה על פי **חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998** (להלן: **חוק חופש המידע או החוק**) לקבלת מידע עובדתי ונתונים סטטיסטיים בנוגע ל"נוהל משפחות חצויות" (להלן: "הנוהל"). הנוהל מעולם לא פורסם אך נמצא בידינו עותק ממכתב שנשלח לארגון "המוקד להגנת הפרט" ביום 9.11.2004 וככל שידוע לנו, ההתניות המנויות במכתב מהוות את הפרקטיקה הנוהגת.
2. מאז פרסום הנוהל חלף יותר מעשור, ועתה נבקשכם למסור לנו מידע עדכני שנצבר בתקופה זו. ידוע לנו כי ביולי 2013 נמסר מידע לארגון "בצלם" בנוגע למספר הישראלים אשר שהו בעזה ו/או עברו מישראל לרצועת עזה בין השנים 2009-2012 אך משום שהמידע המבוקש להלן עוסק באופן ספציפי בנתונים העולים מיישום הוראות נוהל "משפחות חצויות", קרי בישראלים השוהים דרך קבע ברצועת עזה, נבקש לקבל את המידע המבוקש ביחס לתקופה המוקדמת ביותר האפשרית מצדכם, ולכל הפחות ביחס לשבע השנים האחרונות (בין חודש ינואר 2008 ועד לחודש מרץ 2015).
3. עקרונות השקיפות ותקינות המינהל העומדים בבסיס חוק חופש המידע קובעים כי אין חובה לנמק את הבקשה לפרסום מעבר לכך (ס' 7(א) לחוק). למעלה מן הצורך נציין כי עמותת "ג'ישה" מטפלת בענייניהם של ישראלים השוהים באופן זמני או קבוע ברצועת עזה ולפיכך מידע זה נחוץ לה.
4. נבקש לקבל את המידע הבא:

א. כללי:

1. האם עודכנו הנוהל או הוראות מסוימות בו מאז נכתב בשנת 2004? אם כן, נבקש להעביר לנו נוסח עדכני של הנוהל.
2. הנוהל הועבר לידי עמותת "ג'ישה" וארגונים נוספים בנובמבר 2004, ומעבר לכך לא פורסם ברבים ובפרט לא באתר האינטרנט של המתנ"ש, לא בעברית ולא בערבית. סעיף 6(א) לחוק חופש המידע קובע כי "רשות ציבורית תעמיד לעיון הציבור את

ההנחיות המינהליות הכתובות שעל פיהן היא פועלת ושיש להן נגיעה או חשיבות לציבור". על כן נבקש כי תפעלו ללא דיחוי לפרסום הנוהל באתר המתפ"ש.

3. האם קיימות הוראות נוספות הנוגעות ליישום הנוהל, הפרוצדורה הקבועה בו ותנאי ההיתר הניתן מכוחו, אשר אינן מופיעות בגוף הנוהל? אם כן, היכן מעוגנות הוראות אלו? נבקש להעביר לנו עותק מן ההוראות.

ב. פרוצדורה:

1. נבקש לקבל את רשימת המסמכים "התומכים" אשר נדרש לצרף לבקשה לקבלת היתר (סעיף 4 לנוהל).
2. מהם הקריטריונים לבחינת הבקשה?
3. האם ניתן מענה בכתב לבקשות? האם הוא מנומק ובאיזו שפה הוא נכתב? כיצד מועבר המענה אל מגיש הבקשה?
4. מהו משך הטיפול הממוצע בכל בקשה לקבלת היתר ראשוני?
5. מהו תוקף ההיתר?
6. מהו משך הטיפול הממוצע בכל בקשה לחידוש ו/או הארכת היתר?
7. האם בקשת חידוש היתר נדרשת גם כאשר האזרח/תושב נכנס לישראל ויוצא בחזרה לעזה, בתוך תקופת ההיתר שבידו?
8. האם הכוונה ב"מניעה ביטחונית פרטנית" (סעיף 5 לנוהל), למניעה הנובעת מהמבקש הישראלי או מבן או בת הזוג הפלסטינים?
9. האם קיים גוף שבפניו ניתן להשיג על החלטת סירוב? אם כן, נבקש לדעת מהו, מה הרכבו, בכמה השגות הוא דן מאז שגובש הנוהל, כמה השגות התקבלו ומה סדרי הדיון בפניו.

ג. נתונים סטטיסטיים:

ג.1. כללי

1. כמה אזרחים ו/או תושבים ישראלים מחזיקים נכון למועד המענה לבקשה זו בהיתר כניסה ושהייה ברצועת עזה מכוח הנוהל? נודה לפילוח הנתונים לפי מין (נשים/גברים), גיל (בגירים/קטינים עד גיל 18), מעמד בישראל (אזרחים/תושבים).
2. כמה אזרחים ו/או תושבים ישראלים שוהים ברצועת עזה נכון למועד המענה לבקשה זו, בחלוקה לקטגוריות הבאות:
 - שהייה בהיתר מכוח הנוהל "משפחות חצויות"
 - שהייה בהיתר זמני (ביקור)

• שהייה ללא היתר

3. כמה אזרחים ותושבים ישראלים נשואים לתושבי הרצועה וכמה מתוכם מבקשים היתרים ומטופלים על ידי רשויות הצבא?

ג.2. בקשות להיתר ראשוני

1. כמה בקשות לקבלת היתר מכוח הנוהל הוגשו בשבע השנים האחרונות? נודה לפילוח הנתונים לפי שנים, מין (נשים/גברים), גיל (בגירים/קטינים), מעמד בישראל (אזרחים/תושבים) ומצב משפחתי בעת הבקשה.
2. כמה בקשות לקבלת היתר מכוח הנוהל אושרו בשבע השנים האחרונות? נודה לפילוח הנתונים לפי שנים, מין (נשים/גברים), גיל (בגירים/קטינים), מעמד בישראל (אזרחים/תושבים).
3. כמה בקשות לקבלת היתר ראשוני מכוח הנוהל נמצאות נכון למועד המענה לבקשה זו בטיפול? נודה לפילוח הנתונים לפי מועד הגשת הבקשה להיתר, מין (נשים/גברים), גיל (בגירים/קטינים), מעמד בישראל (אזרחים/תושבים) ומצב משפחתי.
4. כמה בקשות לקבלת היתר ראשוני מכוח הנוהל סורבו בשבע השנים האחרונות? נודה לפילוח הנתונים לפי שנים, מין (נשים/גברים), גיל (בגירים/קטינים), מעמד בישראל (אזרחים/תושבים).
5. בהמשך לשאל בסעיף קטן 4, מה הייתה סיבת הסירוב בכל אחד מן המקרים (מניעה ביטחונית פרטנית, העדר מסמכים וכיו"ב)?

ג.3. בקשות לחידוש היתר

1. כמה בקשות לחידוש/הארכת ההיתר נמצאות נכון למועד המענה לבקשה זו בטיפול? נודה לפילוח הנתונים לפי מועד הגשת הבקשה להיתר, מין (נשים/גברים), גיל (בגירים/קטינים), מעמד בישראל (אזרחים/תושבים) ומצב משפחתי בעת הבקשה (נשוי/אלמן; בן של אזרח או תושב ישראל- עד גיל 18 ומעל גיל 18).
2. כמה בקשות לחידוש/הארכת ההיתר הוגשו בשבע השנים האחרונות על ידי אלמנות ו/או אלמנים של תושבי עזה ששהו עד מועד פטירת בן הזוג בעזה בהיתר, וכן על ידי בנים ו/או בנות של ישראלים שביקשו להמשיך ולהתגורר בעזה לאחר גיל 18. כמה בקשות שכאלו אושרו וכמה סורבו?
3. כמה בקשות לחידוש/הארכת ההיתר סורבו בשבע השנים האחרונות? נודה לפילוח הנתונים לפי שנים, מין (נשים/גברים), גיל (בגירים/קטינים), מעמד בישראל (אזרחים/תושבים).

4. בהמשך לנשאל בסעיף קטן 3, מה הייתה סיבת הסירוב בכל אחד מן המקרים (מניעה ביטחונית פרטנית, העדר מסמכים וכיו"ב)?

ג.4. נקיטת צעדים מנהליים

1. אילו צעדים מנהליים ננקטו בעשור האחרון כנגד מי שהפר את תנאי ההיתר (סעיף 11 לנוהל)? אנא פרטו על כמה אזרחים ותושבים ישראלים הם הופעלו על פי חלוקה לשנים, סוג האמצעי המנהלי אשר ננקט ותוצאתו.
 2. כמה שימועים נערכו לאזרחים ותושבים ישראלים אשר הפרו את תנאי ההיתר (סעיף 11 לנוהל)?
 3. נא פרטו במה מתבטאת ההדרגתיות של נקיטת צעדים מנהליים כנגד מי שהפרו את התנאי ההיתר (סעיף 11 לנוהל).
5. יוזכר כי בהתאם לסעיף 6(ב) לתקנות חופש המידע- אגרות, תשנ"ט 1999, עמותה רשומה פטורה מאגרת בקשה ומ-4 שעות ראשונות של אגרת טיפול.
העתק אישור ניהול תקין מטעם רשם העמותות לשנת 2015 מצ"ב ומסומן א'.
6. לאור כל האמור לעיל, אבקשך בזאת להעביר לידינו בהקדם האפשרי, ולא יאוחר מן התקופה הקבועה בחוק, את המידע הנדרש במכתב זה.
 7. לתשובתך אודה.

בברכה,

מיכל לופט, עו"ד