

בלמ"ס

-1-



מנהלת תאום וקישור עזה  
מוקד פניות ציבור  
טלפון: 050-6246462  
מייל: mhavrim@int.gov.il  
מוקד הומניטארי - 334  
כ"א באב התשע"ה  
6 באוגוסט 2015

**לכבוד****עו"ד מיכל לופט, גישה**

באמצעות פקס: 03-6244130

**הנדון: בקשתכם לפי חוק חופש המידע - ל"קבלת נתונים סטטיסטיים  
בנוגע ליישום נוהל משפחות חצויות"**

שלכם: 10012 מיום 20.4.15

1. בהמשך לבקשתכם שבסימוכין לקבלת נתונים, לאחר בדיקה להלן המענה.

**4. א. כללי**

- (1) תחילה, נבחר כי המכתב הנזכר בבקשתכם משנת 2004 שהועבר לארגון המוקד להגנת הפרט, הינו תשובה שהועברה בתגובה לפניית אותו הארגון לגבי מקרים פרטניים של ישראלים אשר ביקשו לחיכנס לרצועת עזה. המכתב יצא בשנת 2004, מטעם היועץ המשפטי לאזור חבל עזה, בטרם ביצע תכנית ההתנתקות וביטול תחיקת הביטחון שהיתה חלה באזור. מאז הוצאת מכתב זה, כידוע, חלו שינויים מהותיים בנסיבות, וחלק נכבד מן ההסדרים המצוינים במכתב אינם רלבנטיים או תואמים את המציאות הנכחית, ואילו אתר האינטרנט של מתפ"ש מפורסמים הקריטריונים וההסדרים הרלבנטיים.
- (2) כך, הקריטריונים המהותיים לפיהם נבחנות בקשות לכניסת ישראלים לרצועת עזה, לרבות כניסת בני זוג מ"משפחות חצויות", מפורסמים ראשית באתר האינטרנט של מתפ"ש במסמך "מדיניות תנועת אנשים בין מדינת ישראל לרצועת עזה", המוכר לארגונכם היטב.
- (3) שנית, ההוראות הנוספות הנוגעות לבחינת בקשות כניסה של ישראלים לרצועה, לרבות הוראות רלבנטיות לכניסת בני זוג מ"משפחות חצויות", מופיעות ב"נוהל טיפול בבקשות כניסה של ישראלים לרצועת עזה", אשר גרסה עדכנית שלו הועלתה לאתר האינטרנט של מתפ"ש בתחילת חודש יוני 2015, לאחר שהסתיימה עבודה לעדכנו ותיקופו ביחד עם שלל נהלים נוספים של המתפ"ש. יש לציין, כי גרסה מוקדמת של נוהל זה בדיוק, אף מופיעה באתר האינטרנט של ארגונכם, תחת הכותרת "נוהל הגשת בקשה כניסה לרצועה לאזרחים ישראלים", ואף בגרסה זו מופיע מידע הנוגע לשאלות ששאלתם בבקשתכם זו. לנוחיותכם, מצ"ב לתשובתנו זו הגרסה העדכנית של הנוהל (נספח ב').

בלמ"ס

-2-

**2. 4. ב. פרוצדורה:**

- 1) המסמכים הנדרשים מפורטים ב"נוהל טיפול בבקשות כניסה של ישראלים לרצועת עזה" אותו הזכרנו לעיל. לנוחיותכם מצ"ב גם כ"נספח א'" לתשובתנו זו.
- 2) כפי שהוסבר לעיל, הקריטריונים לאורם נבחנות בקשות לכניסת ישראלים לרצועת עזה מפורסמים באתר האינטרנט של המתפ"ש. הן במסגרת מסמך "מדיניות תנועת אנשים בין מדינת ישראל לרצועת עזה" והן ב"נוהל טיפול בבקשות כניסה של ישראלים לרצועת עזה".
- 3) ניתן מענה מנומק בכתב לכל בקשה בהתאם להחלטה בשפה העברית. המידע מועבר באמצעות פקס או אי-מייל אזרחי, ובמידה ואמצעים אלה אינם זמינים לפונה התשובה מועברת אליו טלפונית עם הנימוקים (גם טלפונית בשפה הערבית במידת הצורך).
- 4) משך הטיפול הממוצע לכל בקשה לקבלת היתר ראשוני הינו שבוע עד 45 ימים.
- 5) תוקף ההיתר :
  - א. לבני זוג מ"משפחות חצויות": 6 חודשים, אלא אם צוין אחרת עקב מגבלה כלשהיא.
  - ב. למקרים הומניטאריים אחרים בגדרי הקריטריונים: 3 ימים, אלא אם צוין אחרת עקב מגבלה כלשהי.
- 6) משך הטיפול הממוצע בכל בקשה לחידוש או הארכת ההיתר הינו כ- 10 ימים.
- 7) ההיתר מיועד ליציאת הישראלים לרצועה באופן חד פעמי בלבד. בעת חזרתו לישראל מחויב בהגשת בקשה חדשה ואישורה על פי הנהלים.
- 8) מטבע הדברים, לא ניתן לפרט בנוגע לסיכונים הביטחוניים הפרטניים ואופיים.
- 9) ניתן להגיש ערעור על החלטה שהתקבלה באמצעות מוקד פניות הציבור של מת"ק עזה, והדבר יישקל מחדש בהתאם לנסיבות כל מקרה לגופו ע"י גורמים כגון רמ"ד תיאום אזרחי, מפקד משרד ישראלים, רע"ן אג"מ ורמת"ק עזה, ובהתאם להנחיות הביטחוניות.

**3. 1. ג. נתונים סטטיסטיים - כללי**

- 1) שוהים כרגע ברצועת עזה כ- 470 ישראלים בהיתר. לגבי החלוקה על פי מעמד בישראל, אין מצוי בידי מת"ק עזה המידע על מנת לספק נתון זה.
- 2) המידע המבוקש אינו מצוי בידי מת"ק עזה על מנת לספק נתון זה.
- 3) במשרד ישראלים במת"ק עזה מוכרות ומטופלות כ- 180 "משפחות חצויות".

**4. 2. ג. בקשות להיתר ראשוני**

1. בשבע השנים האחרונות (למעט שנת 2009), הוגשו 2003 בקשות. אין בידינו מידע לגבי שנת 2009. הפילוח להלן:

בלמ"ס

-3-

| 2008 | 2009  | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|------|-------|------|------|------|------|------|
| 201  | מידע- | 478  | 412  | 364  | 182  | 366  |

2. בקשות מטעם בני זוג ישראלים מ"משפחות חצויות" שסורבו ב- 7 השנים האחרונות:

| 2008     | 2009     | 2010     | 2011     | 2012     | 2013     | 2014 |
|----------|----------|----------|----------|----------|----------|------|
| אין מידע | אין מידע | אין מידע | אין מידע | אין מידע | אין מידע | 10   |

### 5. ג.3. בקשות לחידוש היתר

1. מספר בקשות לחידוש או הארכת היתר אשר בטיפול הוא 11 נשים ישראליות נשואות לתושבי רצועת עזה.  
בהקשר לנתונים המבוקשים אודות אזרחים/בגירים/קטינים/גילאים - המידע המבוקש אינו מצוי בידי מת"ק עזה על מנת לספק נתון זה.
2. סה"כ בקשות לחידוש/הארכת היתר הוגשו ב- 7 השנים האחרונות ע"י ישראלים השוהים ברצועה והוגדרו כנשואים לבני זוגם הפלסטינים מפורט להלן: (אין בידי המת"ק מידע בדבר פירוט מגדר, גיל וסירוב הבקשה)

| 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|------|------|------|------|------|------|------|
| 268  | 559  | 257  | 153  | 187  | 118  | 113  |

3. אין בידנו מידע בעניין מספר הבקשות שסורבו במשך 7 השנים האחרונות.
4. אין בידנו מידע בעניין מספר הבקשות שסורבו במשך 7 השנים האחרונות.

### 6. ג.4. נקיטת צעדים מנהליים

- (1) כאשר מתגלה חריגה מתנאי היתר שניתן, בעת כניסת הישראלי במעבר ארז לשטח ישראל, דבר העבירה מדווח למשטרת ישראל והטיפול עובר להמשך טיפולם. ביצוע עבירות פליליות של הפרת תנאי היתר שניתן בעבר נלקח בחשבון כשיקול רלבנטי על ידי הגורמים המוסמכים.
- (2) מת"ק עזה לא מבצע שימועים בהקשר זה, אלא הטיפול בעבירה מועבר למשטרת ישראל. על כן, בין השנים 2008-2015 לא נעשו שימועים כאמור על ידי מת"ק עזה.
- (3) לא רלוונטי, ראה סעיפים קטנים 1+2 לעיל.

בלמ"ס

-4-

ב ב ר כ ה  
 נועם אמור, סגן  
 ממונה חופש המידע  
 מת"ק עזה

העתק:

מתפ"ש – אג"ס – קצין פניות הציבור וממונה על חופש המידע

לוטות:

נספח א' – רשימת המסמכים התומכים  
 נספח ב' – נוהל טיפול בבקשות כניסה של ישראלים לרצועת עזה – גרסת יוני 2015

## נספח א':

(1) המסמכים הנדרשים למילוי הבקשה:

## א. משפחה חצויה-

- תצלום ת"ז של הישראלי (בעל/ אישה).
- תצלום ת"ז של תושב הרצועה (אישה/ בעל).
- תעודת נישואין.
- טופס בקשה בכתב יד של המבקש.

## ב. הלוויה-

- תצלום ת"ז של הישראלי.
- תצלום ת"ז של תושב הרצועה (הנפטר)
- תעודת פטירה.
- טופס בקשה בכתב יד של המבקש.

בלמים

-5-

ג. חתונה-

- ת"ז של הישראלי.
- ת"ז של תושב הרצועה (מי שמתחתן).
- הזמנה לחתונה.
- טופס בקשה בכתב יד של המבקש.

ד. רפואי-

- תצלום ת"ז של הישראלי.
- תצלום ת"ז של תושב הרצועה (החולה).
- דו"ח רפואי עדכני של הרש"פ (לא מרופא פרטי), באנגלית / ערבית.
- טופס בקשה בכתב יד של המבקש.

ה. אחר - הומניטארי/חריג-

- תצלום ת"ז הישראלי.
- תצלום ת"ז תושב הרצועה.
- הסבר על סיבת הביקור והצגת מסמכים בנושא.

ו. אחמ"ש פלסטיני בישראל

- תצלום ת.ז פלסטיני.
- טופס אחמ"ש בישראל ע"י משה"פ.
- היתר שהיה בישראל.

## נספח ב' -

נוהל טיפול בבקשות כניסה של ישראלים לרצועת עזה - יוני 2015



מנהלת תיאום וקישור עזה  
מדור תיאום אזרחי  
משרד ישראלים



פסקודה

מאז

2014

הפסקודה כוללת עמוד 1 מיתוך 5

1

נוהל טיפול בבקשת ישראלים ליציאה לרצועת עזה

**1. מללי:**

כניסת ישראלים לרצועת עזה מותנת באישור מ-משרד ישראלים/רמ"ד תיאום/מעגל  
אג"מ/אבחון ביטחוני/מעגל עזר/מעגל, וכן באישור הגורמים הרלבנטיים במשרד הפנים.

**2. המטרה:**

הגדרת סוגי הגשת הבקשה, מעת קבלתה תוך אישורה ע"י הגורמים הרלוונטיים, לפי  
מדרג הסמכויות

**3. השיטה:**

- א. ישראלים המבקש לצאת לרצועת עזה יגיש בקשה למשרד ישראלים באמצעות: מו"ל  
אזרחי/פקס/כל אמצעי אחר שיוגדר.
- ב. עם קבלתה, משרד ישראלים יצרף טופס בקשה וטופס מעקב בהתאם לטפסים שישלח  
ע"י המבקש ויוודא, שכל המסמכים הדרושים לטיפול בבקשה נמצאים.
- ג. משרד ישראלים יבדוק את הבקשה ואיכות הנתונים מול הגורמים הרלוונטיים (נצעת  
רשות האוכלוסין/מתאם בריאות [גנ]) כאשר כל גורם ירשום את עמודיו על טופס  
הבקשה.
- ד. לאחר הכנת הבקשה היא תועבר לאישור/התייחסות מפקד משרד ישראלים ולאחר מכן  
רמ"ד תיאום אזרחי ולאחר מכן לאישור הגורמים הרלוונטיים:  
(מעגל אג"מ/מעגל/אבחון ביטחוני/מעגל).
- ה. לאחר אישור/שורוב הבקשה יועבר עדכון למבקש בכתב, וכן הודעה טלפונית במקרים  
המתאימים או במייל האזרחי במידה הבקשה נשלחה במייל.

**4. אופן הטיפול בבקשה:**

- א. כאשר מתקבלת בקשה במשרד ישראלים (או במוקד פניות ציבור במקרים המתאימים),  
יש לוודא מול השולח הימצאות הפרטים כדלהלן:  
1) טופס הבקשה יכלול: פרטי המבקש (שם מלא, מספר ת"ז, גיל, מקום  
מגורים, מסי טל' סלולארק ועוד כלל הפרטים והמסמכים על פי נספח א' לנוהל  
הז.
- 2) מטרת הכניסה המבוקשת (שם הגורם מבקר/מבוקר, מספר ת"ז, גיל, סוגת הכניסה).
- 3) מסמכים מלאים ועדכניים לתמיכה בבקשה (לדוג' מסמכים רפואיים).

מנהלת האום וקישור עזה  
מדור תיאום אזרחי  
משרד ישראלים



פקודה

מאי

2014  
הפקודה כוללת עמוד 2 מתוך 5

- ב. מהות הבקשה תיבתן על בסיס המדיניות הנוהגת והקריטריונים לגביין יציאת ישראלים לרצועת עזה כפי שנקבעים מועת לעת.
- ג. הבקשה תועבר לקבלת התייחסות, בין היתר, מהגורמים הבאים:
1. רשות האוכלוסין - אימות נתוני הקרבה המצוינים בבקשה והמעמד.
  2. מתאם בריאות - התייחסות לגבי סוג המחלה ונתונים אודות האשפוז, בבקשות לביקור קרוב משפחה חולה על פי המדיניות.
  3. אבחון - בהתאם להנחיות השירות הביטחון.
  4. כל גורם רלבנטי אחר לפי מסיבות העניין.
  - ד. בדיקות נוספות על פי הדרישה, לרבות מנגד היציאה/כניסה האחרון של המבקש מהרצועה, בדיקת הפרות וחריגות בעבר מתקופת היעדר לשהות ברצועה שאושר עיין משרד ישראלים, זינוף מסמכים וכדו'. תוצאות הבדיקות יצוינו על גבי טופס הבקשה.
  - ה. במידה ויש הערות חשובות/רלבנטיות לאותו אדם הן ירשמו על טופס הבקשה, ההחלטה בבקשה תתבסס על כלל הנתונים שנאספו.
  - ו. אחריו אוסוף כלל הפרטים, תועבר הבקשה להחלטת מפקד משרד ישראלים לרבות העברה גם לפחימת רמייד תאום/רעיון אגיון בהתאם למדרג הסמכויות שמתוקף, להכרעה על פי הקריטריונים שבמדיניות הנוהגת (כדו').

**5. אישור/סירוב הבקשות:**

- א. במידה הבקשה עומדת במדיניות בהחלטת משרד ישראלים/רמייד תאום/רעיון אגיון/רמתייק, הבקשה תועבר לאבחון השירות הביטחון. הכרעה סופית תתקבל לאחר מכן.
- ב. במידה הבקשה מאושרת, מספר הימים שיואשרו לשהייה ברצועה לאחר אישור הבקשה יקבעו בהתאם למדיניות כפי שנקבעת מועת לעת:
  - משפחות חצויות - עד 6 חודשים.
  - ביקור חולה במחלה קשה/חיתתה/פטירה - עד 3 ימים וכל מקרה לגופו.
  - במקרים חריגים - 3 ימים, בסוגים מיוחדים חריגים עד יום ראשון (4 ימים).
- ג. עדכון אישור/סירוב הבקשה בטבלת מעקב על מנת לנדרון העניינות במעגר ארז.
- ד. החוות תשובה לפתה/המבקש לגבי אישור/סירוב הבקשה.
- ה. במידה ומואשר, יש להבהיר למבקש שעליו להביא איתו למעבר:

מנהלת תאום וקישור עזה  
מדור תיאום אזרחי  
משרד ישראלים



פקודה

מאז

2014  
הפקודה כוללת עמוד 3 מתיך 5

- 1] תיש/ב/אזרח מגיל 16 ומעלה – תעודת זהות ודרכון/מסמכי נסיעה בתוקף במידה ונזכר  
לר.
- 2] תמונות מספורט לכל אדם.
- 3] כלולים מתחת לגיל 16 מחויבים להביא דרכון/מסמך נסיעה בתוקף.

**6.תהליך מעבר המבקש בארץ:**

- א. עם הגיעו למגדה אי במיסיסה למעבר ארץ, חיל המתייק הנמצא בעמדה יבדיק בטיבולת מעקב ישראלים האם קיום אישור.
- ב. הנפקת היתר יצואה לעזה של המתייק.
- ג. הצמודת ~~תעודת~~ תמונות להיתר.
- ד. המבקש יגיע לעמדת ~~הקש~~ בתוך המעבר, יפקיד את תעודת הזהות ומסמכי המעבר בתוקף (כולל דרכונים בתוקף), ונציג ~~הקש~~ יחיתום על היתר המתייק במקום המיועד.
- ה. הקלדת מעברו במערכת ~~הקש~~.

**דגשים:**

- א. אין לתת פרטים בסלפון, אודות התהליך של הבקשה, מפני צנעת הפרט.
- ב. אין לפרט מה מצב הבקשה, רק לציין כי היא "במאפול".
- ג. אבחון ביטחוני – על פי החזיות השונות הביטחוני.
- ד. תשובות יינתנו רק ע"י מפקד המשרד, או ע"י חיל שהוגדר במידה ואינו נמצא. תשובות יועברו בכתב בלבד בחתימה של מ.משרד ישראלים.
- ה. אירוצים חריגים ידווחו לנציג ~~אג"מ/רמ"ד~~ תיאום וטיפולו בהתאם. כמו כן, עדין רמת"ק במידת הצורך.



בשנת 2014  
מאי  
התקודה פוללת עמוד 4 מיתוד 5

גלם"ג



מנהלת תאום וקישור עזה  
מדור תיאום אזרחי  
משרד ישראלים

**נספחים לנהל**

נספח א'

**המסמכים הנדרשים למילוי הבקשה:**

**א. משפחה חצויה-**

- תצלום ת"ז של הישראלי (בעל/ אישה).
- תצלום ת"ז של תושב הרצועה (אישה/ בעל).
- תעודת נישואין.
- טופס בקשה בסתב יד של המבקש.

**ב. הלוויה-**

- תצלום ת"ז של הישראלי.**
- תצלום ת"ז של תושב הרצועה (הנפטר)
- תעודת פטירה.
- טופס בקשה בסתב יד של המבקש.

**ג. חתונה-**

- ת"ז של הישראלי.**
- ת"ז של תושב הרצועה (מני שמתחתן).
- הזמנה לחתונה.
- טופס בקשה בסתב יד של המבקש.

**ד. ביקור קרוב משפחה חולה-**

- תצלום ת"ז של הישראלי.**
- תצלום ת"ז של תושב הרצועה (החולה).
- דו"ח רפואי עדכני של הרש"פ (לא מרופא פרטי), באנגלית
- טופס בקשה בסתב יד של המבקש.

**ה. הומניטארי חריג-**

- תצלום ת"ז הישראלי.**
- תצלום ת"ז תושב הרצועה.**
- דו"ח על סיבת הביקור והצגת מסמכים בטו"א.**

**ו. אחמ"א א-5-**

- תצלום ל"ג. ישראלי.
- טופס הנפקה חידוש דרכון פלסטיני משרד הפנים (הנפקת הדרכונים מתבצעים כיר"ש כעת) - לא רלוונטי בשלב זה.

**ז. אחמ"ש פלסטיני בישראל-**

- תצלום ת"ז פלסטיני.
- טופס אחמ"ש בישראל ע"י משה"פ.
- הסתר שהיה בישראל (הבקשה משלחת לתאום אזרחי).

נספח ב'

**מנהלת תאום וקישור עזה**  
**מדור תיאום אזרחי**  
**משרד ישראלים**

בלת"פ -



פקודה

מאז

2014

הפקודה כוללת עמוד 5 מתוך 5

**תושבים זרימה - הגשת בקשה של אדם פרטי למשרד ישראלים**

