

תאריך: 16.3.2017
מספרנו: 10020

באמצעות דוא"ל

לכבוד
סגן עמרי דן
הממונה על יישום חוק חופש המידע במתפ"ש

שלום רב,

הנדון: בקשה על פי חוק חופש המידע, תשנ"ח-1998 – מניעות אג"מ

1. מכוח חוק חופש המידע, תשנ"ח-1998 (להלן: "החוק") הריני לפנות אליך בשם עמותת "ג'ישה", בבקשה לקבל מידע על אודות הזנתן של מניעות אג"מ, היקף המניעות, תוקפן ומהותן ביחס לתושבי רצועת עזה.

2. לפי סעיף 9 לנוהל כניסה האוכלוסייה הפלסטינית לישראל (אפריל 2015) (להלן: "נוהל כניסה") קיימים שלושה סוגי מניעה הנוגעים למניעת כניסתם של תושבים פלסטינים לישראל: מניעה ביטחונית, מניעה משטרתית ומניעת אג"מ. סעיף 9(3) קובע: "מניעת אג"מ מוזנת ע"י אג"מ מתפ"ש/רמ"ד תאום, אג"מ מנהא"ז איו"ש או אג"מ מתק עזה" (ההדגשה של הח"מ). באותו סעיף נקבע כי מניעת אג"מ תוזן רק במקרים בהם התושב מעורב בזיוף מסמכים/היתר/תיעוד, בזיוף הבולים או כל זיוף אחר, או שהתושב חב חוב למול גורם בישראל. לפי הנוהל, מניעה זו אינה מונעת את כניסתם לישראל של תושבים פלסטינים במקרים של צרכים הומניטאריים מיוחדים- צרכים רפואיים, הופעה בבית משפט, ביקורי כלואים וכיוצא בזה. עוד קבוע, כי תוקף המניעה יוגדר ויתוחם בזמן (הכל לפי העניין) ובכל מקרה במניעה המוזנת בשל חוב, תוסר המניעה מיד עם תשלום החוב והסדרתו.

3. מאוחר יותר התפרסם נוהל ייעודי המתייחס למניעות אג"מ לתושבי הגדה המערבית שמוזנת ע"י אגף אג"מ במנהל האזרחי, נוהל הזנתה והסרתה של מניעת אג"מ (יולי 2015) (להלן: "נוהל מניעת אג"מ במנהל האזרחי" או "נוהל ייעודי"). הנוהל הייעודי אינו סותר את האמור בנוהל כניסה אלא מוסיף עליו. למעשה, הנוהל הייעודי מסדיר בפירוט את "השיטה" של הזנת מניעת אג"מ; באלו מקרים מוטלת, מה תוקפה, מהו הליך הזנתה. כמו כן מוסדר בו אופן ההשגה על מניעה זו.

4. על מנת לבחון את יישום נהלי מתפ"ש באשר להזנת מניעות אג"מ לתושבי רצועת עזה, נבקש לקבל את הנתונים הבאים החל מינואר 2014 ועד מתן המענה לבקשה זו, בחלוקה לחודשים:

א. נבקש כי יפורט מיהם הגורמים המחליטים על הזנות מניעות אג"מ על תושבי רצועת עזה, ומיהם הגורמים המייעצים בשרשרת החלטה זו.

ב. האם המקרים להטלת מניעת אג"מ על תושבי הרצועה זהים לרשימת המקרים המנויים בסעיף 3 לנוהל מניעת אג"מ במנהל האזרחי? אם לא, נא לפרט באילו מקרים מטילים מניעות אג"מ לתושבי רצועת עזה.

- ג. **מהו מספר מניעות אג"מ** שהוזנו באשר לתושבי רצועת עזה? נבקש שמידע זה יפולח לפי הטעם להזנת המניעה.
- ד. האם הגדרת "זיוף מסמכים, היתרים, בולים או תיעוד אחר" הקבועה בסעיף 4א לנוהל מניעת אג"מ במנהל האזרחי, **זהה** להגדרה זו ביחס לתושבי רצועת עזה? **אם לא**, נא לפרט מהי ההגדרה ל"זיוף מסמכים, היתרים, בולים או תיעוד אחר" ביחס לתושבי רצועת עזה.
- ה. האם **אפשרויות הגילוי והטיפול בזיוף** הקבועות בסעיף 4ב לנוהל מניעת אג"מ במנהל האזרחי, **זהות** לאפשרויות הגילוי והטיפול באשר לזיופים של תושבי רצועת עזה? **אם לא**, נא לפרט מהן אפשרויות הגילוי והטיפול בזיוף ביחס לתושבי רצועת עזה.
- ו. האם **אופן הטיפול במעבר בחשדות לזיוף** הקבוע בסעיף 4ג לנוהל מניעת אג"מ במנהל האזרחי **זהה** לאופן הטיפול בחשדות לזיוף באשר לתושבי רצועת עזה? **אם לא**, נא לפרט מהו אופן הטיפול במעבר בחשדות לזיוף של תושבי רצועת עזה.
- ז. האם **הליך הזנת מניעת אג"מ במקרים של שהייה בלתי חוקית בישראל** הקבוע בסעיף 4ה לנוהל מניעת אג"מ במנהל האזרחי, **זהה** לאותו הליך באשר לתושבי רצועת עזה? **אם לא**, נא לפרט מהו הליך הזנת מניעת אג"מ על בסיס שהייה בלתי חוקית בישראל של תושבי רצועת עזה.
- ח. **במידה ולא** מזינים מניעת אג"מ לתושבי רצועת עזה ששהו באופן בלתי חוקי בישראל, **נא לציין זאת**. אם לא מוזנת להם מניעת אג"מ, נא לפרט איזו מניעה מוזנת לתושבי רצועת עזה ששהו באופן בלתי חוקי בישראל, או לחילופין כיצד מטפל מתפ"ש במקרים אלו.
- ט. האם **הליך הזנת מניעת אג"מ במקרים של שהייה בלתי חוקית במרחב התפר** הקבוע בסעיף 4ה לנוהל מניעת אג"מ במנהל האזרחי, **זהה** לאותו הליך באשר לתושבי רצועת עזה? **אם לא**, נא לפרט מהו הליך הזנת מניעת אג"מ על בסיס שהייה בלתי חוקית במרחב התפר של תושבי רצועת עזה.
- י. **במידה ולא** מזינים מניעת אג"מ לתושבי רצועת עזה ששהו באופן בלתי חוקי במרחב התפר, **נא לציין זאת**. אם לא מוזנת להם מניעת אג"מ, נא לפרט איזו מניעה מוזנת לתושבי רצועת עזה ששהו באופן בלתי חוקי במרחב התפר, או לחילופין כיצד מטפל מתפ"ש במקרים אלו.
- יא. **האם קיים הליך השגה על מניעת אג"מ ביחס לתושבי רצועת עזה?** אם כן נבקש את **מספר ההשגות שהוגשו על ידי תושבי רצועת עזה** בעניין זה. נבקש שמידע זה יפולח לפי: השגות שאושרו, השגות שסורבו, והשגות שעודן בטיפול.
- יב. האם **הליך הגשת ההשגה והטיפול בה** הקבוע בסעיף 5 לנוהל מניעת אג"מ במנהל האזרחי **זהה** לאותו הליך באשר לתושבי רצועת עזה? **אם לא**, נא לפרט מהו הליך הגשת ההשגה על מניעת אג"מ והטיפול בה באשר לתושבי רצועת עזה.

- יג. מהו תוקפה של מניעת אג"מ ביחס לתושבי רצועת עזה? האם בתום התקופה היא מוסרת אוטומטית? האם ניתן להמליץ על חידושה ומיהו הגורם הרשאי לעשות כן?
- יד. אלו מקרים הומניטאריים מאפשרים כניסה לישראל (או דרכה לגדה המערבית ולחוף) לתושבי רצועת עזה, חרף מניעת אג"מ בתוקף המוזנת בעניינם?
- טו. מהו מספר תושבי רצועת עזה שלהם מוזנת מניעת אג"מ בתוקף, שנכנסו לישראל (או דרכה לגדה המערבית ולחוף) חרף המניעה? נבקש כי מידע זה יפולח לפי מטרת הכניסה לישראל.
5. נבקש כי תספקו את המידע במלואו ובאופן ברור וענייני, בהתאם למחויבותכם לעקרונות שקיפות ומנהל תקין, תוך זמן סביר, ולא יאוחזר מן התקופה הקבועה בחוק.
6. לסיום נזכיר, כי בהתאם לסעיף 6(ב) לתקנות חופש המידע (אגרות), תשנ"ט-1999, עמותה רשומה פטורה מאגרת בקשה ומ-4 שעות ראשונות של אגרת טיפול.

בברכה,
סטפאני בן נון, עו"ד