

תאריך: 10.8.2015
מספרנו: 10014

לכבוד:

עו"ד מוחמד קדח

היחידה הממשלתית לחופש המידע

באמצעות דוא"ל: Foiu@justice.gov.il

שלום רב,

הנדון: תלונה על אי פרסום דו"ח שנתי לשנת 2014 של המתפ"ש

1. הריני לפנות אליך בתלונה על אי פרסומו במועד, ובכלל, של הדו"ח השנתי לשנת 2014 של מתאם פעולות הממשלה בשטחים (מתפ"ש). נבקש את התערבותך לצורך תיקון המחדל ושמירה על קיום הוראות חוק חופש המידע, תשנ"ח-1998 (להלן: החוק).
2. כפי שצינו בשיחותינו ובמכתבינו הקודם, לרבות תלונתנו מיום 4.5.2015 בנוגע לבקשות חופש מידע שלא נענו, **בחודשים האחרונים ניכרת האטה משמעותית עד כדי עצירה מוחלטת של פרסומי המתפ"ש הנדרשים מכוח החוק או מכוח התחייבויות בפני בתי המשפט**.
3. בתלונה זו אבקש לכוון את הזרקור למחדל של אי פרסום הדו"ח השנתי. כפי שידוע לך היטב, חוק חופש המידע, תשנ"ח-1998 ותקנות חופש המידע, תשנ"ט-1999, מורים כי כל רשות ציבורית תפעל לפרסם את הדו"ח השנתי שלה לשנה החולפת, לכל המאוחר עד ה-1 לחודש יולי בשנה העוקבת. על הדו"ח לכלול מידע על אודות פעילותה ותחומי אחריותה של הרשות והסבר על תפקידיה וסמכויותיה. הדו"ח יכול לכלול דיווח של הממונה על חופש המידע, אולם ניתן לפרסם דיווח זה בנפרד.
4. על פי התקנות, הדו"ח השנתי צריך להיות פתוח לעיון הציבור במשרד הראשי של הרשות הציבורית, וכן עותק ממנו צריך להתפרסם באתר האינטרנט של הרשות, בתוך שנה מיום הפעלתו של האתר (סעיף 8(ד) לתקנות). נוהל מס' 5 של היחידה הממשלתית לחופש המידע קובע גם כי הדו"ח יהיה זמין לקריאה באתר ולהורדה, וכן יהיה בפורמט "חכם", באופן שתוכן העניינים ותוכן העניינים המפורט יכילו קישור זמין לפרקים עצמם (סעיף 12 לנוהל).
5. לעניין זה, התנהלות המתפ"ש לקויה כפליים. **ראשית**, המתפ"ש טרם פרסם בציבור את דו"ח הפעילות השנתי שלו לשנת 2014, וזאת חרף ההוראות הברורות בנושא בחוק, בתקנות ובנהלי היחידה הממשלתית. הדו"ח לא פורסם באתר האינטרנט של הרשות (אשר הוקם כבר לפני מספר שנים) ואין לנו כל ידיעה באשר להעמדתו לעיון הציבור במשרד הראשי של המתפ"ש, מאחר שמשרדי המתפ"ש בקריה אינם פתוחים לציבור הרחב. לפיכך, **נכון להיום הדו"ח אינו גלוי לציבור, בניגוד לחוק**.
6. אין זו הפעם הראשונה שהדו"ח השנתי של מתפ"ש אינו מתפרסם כפי שמורה החוק. רק בעקבות עתירה שהגישה עמותת "גִּישָׁה" בעניין (עת"מ 21525-07-13 **גִּישָׁה נ' מתפ"ש**, 27.1.2014), המתפ"ש הכיר בחובתו לפרסום הדו"חות השנתיים לשנים 2012-2013 באתר האינטרנט, וכן לפרסום תמצית הדו"ח לשנת 2011. במסגרת העתירה, התחייב המתפ"ש

לדאוג לפרסום הדו"חות מכאן והלאה כפי שהדין מחייב, אך גם בכך לא עמד ונכון להיום באתר האינטרנט מפורסם דו"ח הממונה (בלבד) לשנת 2012 (באתר גם מופיעים פרטים שגויים בנוגע לאופן הגשת בקשות חופש מידע ותשלום אגרה). בית המשפט הטיל הוצאות על המתפ"ש עקב אי פרסום הדו"חות, אך למרבה הצער נראה שהדבר לא עורר את המתפ"ש לעמידה שקדנית ורצינית יותר על חובותיו.

7. אכן, לאחר פניותינו התכופות למתפ"ש החל מה-1.7.2015 ואילך לפרסום הדו"ח בציבור, נתקבל בפקס ביום 14.7.2015 דו"ח פעילות לשנת 2014 בן 37 עמודים. **למותר לציין כי שליחת הדו"ח בפקס למשרדי עמותת "גישה" ודאי אינה עולה כדי יישום הוראות החוק בנוגע לפרסום.** יתירה מזו, על גבי העמוד הפותח של הדו"ח מצוינים שני פרטים כוזבים: האחד, מצוין תאריך "אפריל 2015" בעוד שהדו"ח נשלח כאמור ב-14.7.2015 ולא פורסם לפני כן, וגם מדברי הממונה על חופש המידע במתפ"ש עם נציגת "גישה" עלה שהשלמת כתיבת הדו"ח בוצעה רק באמצע חודש יולי. השני, צוין כי הדו"ח מופיע באתר מתפ"ש באינטרנט בכתובת www.cogat.gov.il אך כתובת זו אינה קיימת ואינה זהה לאתר המתפ"ש, שממילא אינו עובד, זה כחודשים ימים.

8. **שנית, הדו"ח שנשלח למשרדנו אינו עומד בהוראות החוק והתקנות ונהלי היחידה הממשלתית לעניין כתיבת דו"חות שנתיים.** כך למשל, דו"ח היחידה אינו כולל את רשימת החברות ועלוני המידע לציבור שהרשות פרסמה בשנה החולפת ואינו מפרט את המקומות והמועדים שבהם ניתן לעיין בהנחיות המנהליות הכתובות שלפיהן פועל המתפ"ש ושיש להן נגיעה או חשיבות לציבור. בנוסף, דו"ח הממונה על חופש המידע שצורף לדו"ח היחידה אינו מכיל את כלל הפרטים הדרושים, ביניהם סך האגרות שנגבו בשנה החולפת ופירוט העתירות שהוגשו כנגד החלטות הממונה (הדו"ח מכיל רק רשימה של שמות העתירות) בהתאם לנוהל מס' 2 של היחידה הממשלתית. אף אין הלימה בין מספר הבקשות שנענו המופיע בטבלת הבקשות (12) לבין המספר המצוין בטבלת זמני הטיפול בבקשות שנענו (19) - ר' עמודים 43-45 לדו"ח, שעותק ממנו נשלח אליך זה מכבר.

9. לבסוף אוסיף כי הנתונים המופיעים בדו"ח הממונה על חופש המידע מעידים בעד עצמם על הסחבת והעיכובים בקבלת מענה לבקשות חופש מידע. מטבלת זמני הטיפול בבקשות, בעמ' 44, עולה כי **52% מן הבקשות שנשלחו לממונה חופש המידע במתפ"ש נענו לאחר שחלפו 120 יום ממועד הגשתן!** עוד 31.5% מן הבקשות נענו בתקופה של בין חודשיים לארבעה חודשים ממועד הגשתן.

10. יודגש כי מחדל הפרסום של הדו"ח השנתי מתלווה למחדלי פרסום נוספים בתקופה האחרונה. כך, נוסף על אי פרסומו של הדו"ח השנתי באתר האינטרנט, לא נעשה כל פרסום של נהלים חדשים, לא פורסמו החלטות שנתקבלו בסוגיות קרדינאליות כמו ההקלות לחודש הרמדאן, ולא פורסם מזה שלושה חודשים מסמך היסוד של המתפ"ש הנוגע לתנועת אנשים, אשר אמור להתעדכן על בסיס חודשי ("סטטוס הרשאות בסגר"). המתפ"ש הסביר מחדלים אלו בתקלות טכניות שנפלו באתר האינטרנט, אך התקלה איננה מטופלת מזה יותר

מחודשיים ובינתיים לא נעשה שימוש בערוצים אפשריים אחרים כגון אתר הפרקליטות הצבאית, אתר צה"ל או אתר משרד הביטחון. למחדלים אלו יש להוסיף את העיכוב הרב בקבלת מענה לבקשות חופש מידע, אשר במקרים מסוימים חורג מעבר ל-120 היום המקסימאליים הקבועים בחוק. מדובר בהתנהלות אשר סותרת את מטרת חוק חופש המידע ומקלה ראש בהוראותיו.

11. כפי שצינו בעבר, אנו סבורות שהליקויים בפרסום הדו"ח ומסמכים נוספים וכן במתן מענה במועד נובעים בין השאר מהעומס המוטל על הממונה על חוק חופש המידע במתפ"ש, שתפקידו זה הינו נוסף על תפקידו כקצין פניות הציבור במתפ"ש. ריבוי המשימות המוטלות על קצין זה מכוח שני "כובעיו" פוגע ביכולתו למלא בצורה מלאה את תפקידו כממונה על חופש המידע ומביא לכך שתפקיד זה נזנח בעיתות של עומס. **תלונתנו זו בנוגע למחדל הפרסום של הדו"ח השנתי, כמו גם הנתונים העולים מן הדו"ח שנמסר לידינו, מדגישים את הצורך בהקצאת תקן נפרד לממונה על חופש המידע במתפ"ש, כדי שלתפקיד זה יוקדשו הזמן ותשומת הלב הנדרשים.**

12. לאור האמור לעיל, אבקש את התערבות היחידה הממשלתית לחופש המידע בנושא, בהתאם לסמכויותיה, בבחינת הטענות העולות ממכתב זה וחיוב מתפ"ש בתיקון המחדל לאלתר.

בברכה,


מיכל לופט, עו"ד