

תאריך: 11.8.2014  
מספרנו: 1033

באמצעות פקס: 03-6976307

לכבוד:  
אלי"מ אלכס רוזנצוויג  
רמ"ח אג"מ מתפ"ש

שלום רב,

**הנדון: הנפקת היתרים הכוללים כניסה לאילת עבור משתלמי מכון הערבה**

(סימוכין: שלנו מיום 27.1.2014, מיום 18.2.2014 ומיום 29.5.2014, שלכם כללי-11349 מיום 18.2.2014)

1. הריני פונה אליך בשם מכון הערבה ללימודי סביבה (ע"ר), (להלן: "מכון הערבה" או "המכון"), (מצ"ב יפוי כוח), בבקשה להפעיל את סמכותך בהתאם לסעיף 41(ז) בקובץ "פקודות מתפ"ש – סטאטוס הרשאות לכניסת פלסטינים לישראל, ליציאתם לחו"ל ולמעברם בין איו"ש לבין רצועת עזה" (להלן: "מסמך ההרשאות"), ולוודא כי היתרי השהייה בישראל שינופקו עבור ששת התושבים הפלסטינים המבקשים להשתתף בהשתלמות, שתיפתח בחודש ספטמבר הקרוב במכון הערבה, יכללו כניסה לעיר אילת.

2. ביום 3.8.2014 נשלחה לטיפולו של קמ"צ מתפ"ש, סרן אלעד רחמים, בקשה מאת מכון הערבה להנפקת היתרי כניסה ושהייה בישראל עבור שישה תושבים פלסטינים, אשר נבחרו להשתתף בהשתלמות של המכון בנושא איכות הסביבה, אשר תחילתה ביום 7.9.2014 וסופה ביום 16.1.2015.

העתק המכתב מאת מכון הערבה מיום 3.8.2014 המכיל טבלה ובה פרטיהם של ששת משתתפי ההשתלמות, מצ"ב ומסומן א.

3. נבקש כי כאשר יונפקו לששת משתתפי ההשתלמות היתרים. הם יכללו גם אישור כניסה לעיר אילת וזאת מהטעמים שיפורטו להלן:

**נהלי אישור הכניסה לאילת**

4. בחודש יולי 2013 נוסף למסמך ההרשאות סעיף 41(ד) (כחלק מ' 41(ז)) הקובע כי: "כניסה לאילת תאושר ע"י רמ"ח אג"מ מתפ"ש, ולאחר קבלת המלצת האזורי". לאור זאת, ביום 13.8.2013 פנינו אל סרן רחמים בבקשה כי יסביר את הרציונל שבאישור כניסתם של תושבים פלסטינים הנמצאים בישראל בהיתר. דווקא לעיר לאילת. כמו כן ביקשנו לקבל את הנהלים והקריטריונים המנחים בחינת בקשות מסוג זה.

5. לאחר תכתובת קצרה, ביום 16.10.2013 התקבלה תשובתו של סרן רחמים, במסגרתה הוסבר כי אישור הכניסה לאילת עבור תושבים פלסטינים מקורו במדיניות ארוכת שנים וכי לא אותרו המסמכים הרלוונטיים אודות הדיונים אשר הובילו לגיבוש אותה המדיניות. לפיכך, הוחלט על עבודת מטה לבחינה כוללת של הסוגיה. ביום 18.2.2014, בתגובה לפנייה נוספת שלנו בנושא, כתב סרן רחמים כי עבודת המטה "נמצאת בעיצומה וטרם הסתיימה". מאז

חלפה כחצי שנה וככל הידוע לנו עבודת המטה שהייתה "בעיצומה" טרם נסתיימה. בהמשך מכתבו, הבהיר סרן רחמים כי עד לסיום עבודת המטה, בקשות פרטניות לכניסה לאילת המעלות סוגיות חריגות או הומניטאריות, תיבחנה לגופן.

העתק מכתבו של קפ"צ מתפ"ש מיום 16.10.2013, מצ"ב ומסומן ב.

6. בינתיים עומד מחזור נוסף להתחיל את לימודיו במכון ערבה, וה"בחינה" טרם הסתיימה. אף אם הפתרון הזמני של הגבלת כניסה לאילת למקרים הומניטאריים וחריגים עד סיום עבודת המטה היה מוצדק בעבר, ככל שחולף הזמן בלא קריטריונים ברורים ומנומקים, קשה לקבלו. כניסת המשתלמים לאילת נדרשת לצורך חשוב וראוי ביותר, הנכנסים לישראל יעברו ממילא בדיקות ביטחוניות מעמיקות, ואין הצדקה למגבלה גורפת ובלתי מבוססת זו.

7. עוד נזכיר, כפי שצוין במכתבנו מיום 9.6.2014 כי לאחרונה נכנסו כ-50 אנשי עסקים פלסטינים לעיר אילת, ואישור הכניסה לעיר למטרות מסחר, לעומת סירוב גורף למשתלמי מכון הערבה, מעלה חשד לשרירות. היתרים אלו מצביעים על פרשנות מרחיבה ביותר של מקרים הומניטאריים וחריגים, המגיעים עד כדי כניסת פלסטינים לצרכי התקשות מסחרית עתידית. **למרות שהמכתב התקבל בלשכתך לפני כמעט חודשיים, טרם זכינו לתשובה לבקשה זו, ולכן אנו נאלצים לפנות אלייך שוב.**

החשיבות שבהנפקת היתרי שהייה הכוללים כניסה לעיר אילת עבור משתלמי המכון

8. למרות שחשיבות מתן היתרים אלו למשתלמי מכון הערבה פורטו במכתבינו שבסימוכין בהרחבה, נחזור בקצרה על עיקרי הדברים. מכון הערבה הוא מרכז מחקר והוראה אשר נמצא בקיבוץ קטורה, כ-50 קילומטרים מהעיר אילת. פעמיים בשנה, המכון מקיים תכנית השתלמות סמסטרואלית בלימודי הסביבה הכוללת משתתפים מרחבי העולם וכמו כן מהרשות הפלסטינית.

9. כידוע לך, היתרי שהייה בישראל הניתנים לתושבי הרשות אינם כוללים שהייה בעיר אילת, שהיא המטרופולין האזורי שעליו נסמכים סגל המכון והמשתלמים בו לצורך שירותים יומיים שונים שהם נזקקים להם. בהקשר זה יצוין כי משתלמי הפלסטינים של מכון הערבה מבוטחים על ידי המכון בביטוח רפואי של קופ"ח "כללית". עם זאת, האפקטיביות של ביטוח זה מוטלת בספק, נוכח העובדה כי הם אינם יכולים לנצלו באופן מעשי ללא האפשרות להיכנס לאילת. הנכונות לקבל בקשה פרטנית ש"תיבחן בהתאם" במקרה הנוגע בטיפול רפואי אינה עונה לצורך זה, בפרט לאור פרקי הזמן הנדרשים לעתים לצורך קבלת תשובות מרשויות הצבא ובהתחשב בעובדה שבמקרים רבים טיפול רפואי נדרש מיידית ואין לדחותו. הנסיבות המיוחדות של מי ששוהים ביישוב מרוחק במשך כמעט חמישה חודשים, אף אם אינן "הומניטאריות" הן בוודאי נסיבות חריגות המצדיקות היענות לבקשה.

10. איסור הכניסה לאילת פוגע גם באיכות האקדמית של תכנית ההשתלמות. בלא כניסה לאילת נמנעים מכלל המשתתפים סיורים באזור, פעילויות לימודיות במערכת אקולוגית ייחודית, ושיתופי פעולה פוטנציאליים עם שלוחת אוניברסיטת בן-גוריון באילת. ברי כי כל עוד

המשתלמים הפלסטינים אינם יכולים להצטרף לפעילות כלשהי, היא איננה נכללת מלכתחילה בתכנית ההשתלמות וכל המשתתפים יוצאים נפסדים.

11. לאיסור כניסת המשתלמים הפלסטינים לאילת יש גם היבט כלכלי. כדי לגייס משתלמים לתכנית של מכון הערבה דווקא, וכדי להדגיש את ייחודה של התכנית, מפרץ אילת על ייחודיותו צריך להיות מודגש בתכנית השיווק. כאשר התכנית איננה כוללת את המערכת האקולוגית של מפרץ אילת, התכנית מאבדת משמעותית מהייחוד שלה, בעיקר בניכר, וכך מאבד המכון משתלמים פוטנציאליים רבים, אשר לא יגיעו לישראל ללא שתובטח להם ההזדמנות הנדירה להשתלם בסביבה הייחודית של מפרץ אילת. נזכיר, כי במשך עשרה חודשים (לפחות!) מסורבת כניסת תושבים פלסטינים בכלל ומשתלמי מכון הערבה בפרט לעיר אילת בלא שידוע לאיש מהו הטעם העומד ביסוד סירוב זה. התוצאה היא אבסורדית – הגורמים הצבאיים נתלים באיסור שלא ברור מה מקורו, מה הרציונל העומד ביסודו והאם רציונל זה עודנו תקף - ולמרות זאת האיסור שריר וקיים.

12. בנסיבות אלו, אין פלא שבפועל איסור הכניסה לאילת מופעל בשרירות ונאכף באופן סלקטיבי, כאמור לעיל. ברצות הגורמים הצבאיים, יאשרו למבקשים כניסה, וברצותם יסרבו, והם אינם נדרשים אף לנמק מדוע כניסת חמישים אנשי עסקים היא בגדר "חריג הומניטארי", ואילו כניסת קבוצה מצומצמת של סטודנטים, השוהים ממילא בישראל לפרק זמן ממושך – אסורה.

13. בהתחשב בנסיבות המפורטת לעיל, ובהתחשב בכך שספק האם עוד יש טעם לאיסור הגורף על כניסה לעיר אילת, **אבקש להפעיל את סמכותך בהתאם לסעיף 41(ז) למסמך ההרשאות ולדאוג שהיתרי הכניסה לישראל שיונפקו לששת משתתפי ההשתלמות יכללו כניסה לעיר אילת בין התאריכים 7.9.2014 עד 16.1.2015.**

14. כמו כן, לאור ניסיון העבר, נבקש כי בחינת בקשתם של משתתפי ההשתלמות לקבלת היתר כניסה לאילת לא תגרור עיכוב מיותר בטיפול בהסדרת כניסתם לישראל במועד תחילת ההשתלמות ולא תפגע במתן ההיתרים שיאושרו עבורם.

15. בנוסף, נבקשך לפנות לגורמים האמונים על בחינת הסוגיה, בבקשה שימצאו פתרון לסוגיה הכללית עליה עמדנו במכתבינו, ויפרסמו **בהקדם** נוהל מעודכן ומנומק שיסדיר כניסת פלסטינים לאילת.

16. אודה לתשובתך המהירה.

בברכה,  
  
מעין נייזנה, עו"ד