



כ"ז בטבת התש"ע
 13 בינואר 2010
 סימוכין: כל - 111723

ארגון גישה - עו"ד תמר פלדמן

הנדון: פנייתכם בנושא מדיניות התרת כניסתן של סחורות לרצועת עזה

מכתבנו: מותאם – 240911 מיום 18 מאי 2009

1. פנייתכם אלינו מיום 21.7.09 לקבלת מידע על פי חוק חופש המידע בנושא שבנדון אשר עומדת בבסיס העתירה (עתי"מ 2744/09), הינה גלגול שני של פניה דומה קודמת מטעמכם, לה ניתנה התייחסות במכתבו של קצין פניות הציבור במתפ"ש מיום 18.5.09 שבסמך. למרבה הצער, ובשל אי הבנה, לא השבנו בכתב לפניה השנייה, מאחר וכאמור פניה זהה כמעט לחלוטין נענתה כבר בעבר.

2. נבקש להבהיר, כי קיים קושי במתן תשובות חד משמעיות בנושא בשל דינאמיות המצב ברצועה וביחסים בין ישראל לגורמים ברצועת עזה. אף על פי כן, להלן התייחסות מעודכנת ביחס לשאלות שעלו בפנייתכם.

א. מהן סחורות הומניטאריות ?

ראשית יש לציין כי המונח סחורות הומניטאריות איננו מונח על פי הגדרה קבועה. הדבר תלוי בצרכים המשתנים של האוכלוסיה, על פי העקרון של מוצרים הנחוצים להשרדותה של האוכלוסיה האזרחית. סחורות הומניטאריות כוללות: תרופות, ציוד רפואי, מוצרי מזון יסודיים ובהם מוצרי בשר, חלב, קטניות, דגנים, מוצרי היגיינה בסיסיים, ציוד למערכות תשתית חיוניות ובהן חשמל ומים, תשומות חקלאיות, גז, דלקים בכמות המספיקה להפעלת מערכות חיוניות. נשוב ונדגיש, כי אין מדובר ברשימה סגורה, כאשר הצרכים ברצועה נבחנים מעת לעת בהתאם לצורך ולמצב ההומניטארי ברצועה.

ב. מהן הקריטריונים לפיהם מוגדרות סחורות כהומניטאריות ?

אנו מבצעים בחינה שוטפת של צרכי האוכלוסייה. הבחינה מתבצעת באופן יזום וכן כמענה לפניות מגורמים בשטח (חרשות הפלסטינית, מנהלי מערכות תשתית, ארגונים בינלאומיים, אנשי עסקים ותושבים פלסטיניים, ספקים ישראליים). כל מוצר נבחן באופן ענייני בשיתוף גורמי המקצוע הרלוונטיים במתפ"ש.

ג. האם ישנן הגבלות על כמות הסחורות/משאיות המותרות לתקופה, כיצד נקבעו והאם ניתן פרסום ?

שמור

ככלל אין בתקופה הנוכחית מגבלות על כמות המשאיות הנכנסות לרצועה מעבר ליכולת ספיקת המעברים. בפועל אין דרישה שמגיעה כדי רף זה, יכולת המעברים נותנת מענה עודף לכל צורך קיים במוצרים שאושרו.

עם זאת, ישנה הגבלה בשני תחומים:

מכסת דלקים – נקבע רף לכמות המספקת לצורך קיום מערכות חיוניות ורכבי חירום והצלה. מכסה זו ודרך חישובה נבחנו והתקבלו ע"י בג"ץ (בג"ץ 9132/07).

מכסת חקלאות – יצוא התוצרת החקלאית הישראלית אל הרצועה מוגבל ל - 26 משאיות ליום. מכסה זו אינה קשיחה וככל שישנם פרויקטים/אישורים ייחודיים (כגון העברת 7000 ראשי בקר לקראת חג הקורבן) ניתן אישור מעבר למכסה הקבועה.

ד. **אלו שינויים התבצעו בפועל מאז החלטת ממשלת ישראל 22.3.09 להנחות על העברת מזון מכל מקור ללא הגבלה?**

מאז מרץ 2009 אפשרנו הכנסה מבוקרת של בקר במספר נקודות זמן (לקראת החגים), כמו כן אושרה הכנסת מיני מוצרים שלא אושרו קודם לכן, כגון שימורים, נקניק, חומוס, תה וקפה, אבקת מרק ומיני תבלינים.

אנו ממשיכים לבחון הצרכים ולהרחיב הכנסת המוצרים על פי הנדרש.

ה. **האם קיימות רשימות של סחורות מאושרות או אסורות (למעט זו שימושי)?**

לא קיימות רשימה הכוללת בתוכה את כלל הטובין העוברים לרצועה, מעבר להגדרות מדיניות, בהתאם לפירוט שלעיל, אנו בוחנים כל בקשה לגופה.

ו. **מהם הנהלים העוסקים בבחינת בקשות להכנסת סחורה, מי מורשה להגיש בקשה ולמי, מה פרטי הבקשה, מה הליך הטיפול בבקשות, האם קיים לוח זמנים, מי עומד בקשר עם המבקשים וכיצד?**

בקשות להכנסת טובין מתקבלות מהוועדה האזרחית כלכלית בעזה, גורמי רשות פלסטינית בדרגים שונים וכן מהארגונים הבינלאומיים, כל זאת אל מול הגורמים המקבילים הרלוונטיים במנהלת התאום וחקישור עזה ובמפקדת תאום פעולות הממשלה בשטחים, במפגשי עבודה, בשיחות ובמסמכים.

מעבר לקשרי העבודה השגרתיים שצוינו מתקבלות פניות, שעניין ערעורים ואו טענות בגין טובין שכניסתם לא אושרה בצורות העבודה הרגילים, מגורמים פרטיים וארגונים, פלסטיניים וישראלים. פניות מעין אלו מתקבלות בדרך כלל דרך קצין פניות הציבור, או, לחלופין, דרך גורמי מקצוע אחרים במערכת תאום פעולות הממשלה בשטחים, עימם מצויים הפונים בקשר מקצועי או אליהם הגיעו דרך מקרה.

מגבלת הלו"ז אליה אנו מתייחסים במקרים כאלו היא 30 יום (בד"כ המענה ניתן מהר יותר), למעט במקרים חריגים.

הגורם העומד בקשר עם המבקשים הינו הגורם המקצועי הרלוונטי או קצין פניות הציבור.

שמור

3. כיצד מתבצע תאום עבור מוצרים שכניסתם אושרה, האם לאחר אישור עקרוני נדרשת בקשה נוספת לצורך תאום כניסה, האם ישנם טפסים. מהו הליך הטיפול בבקשות לתאום?

האם ישנם לוחות זמנים מחייבים לטיפול בתאומים האם משך הטיפול רגיש למהות הסחורות, זוגמת תוקף תפוגה, מי עומד בקשר עם המבקשים?

האם התאום נעשה לפי פרטי הספק, היבואן, המוביל או גורם אחר מהי רמת הפירוט הנדרשת עבור תיאום הכניסה – האם מוגדרים ימים/שעות או שנקבע טווח זמנים?

כל אישור שניתן על ידי הצד הישראלי להכנסת מוצר מסוים על ידי הסקטור הפרטי הינו אישור עקרוני בלבד. תאום הכנסת מוצרים לרצועת עזה נעשה על ידי הוועדה האזרחית כלכלית הפלסטינית או מתאם חקלאות הפלסטיני (בהתאם לסוג הסחורה).

במקרים חריגים של אישור חד פעמי או עתי למוצר, נעשה תאום כניסה מוסדר בתכנית תקופתית יחד עם האישור העקרוני או בסמוך לו.

התאום מול ארגונים בינלאומיים נעשה על ידי מערך הקשי"ח והארבי"ל

הצד הפלסטיני הוא המקבל הפניות מהיבואנים הפלסטינים, הפניות כוללות את כל הפרטים לרבות הגורם המספק הישראלי והפרטים של המובילים לצורך התאום הלוגיסטי ומרכז את רשימת משאיות הסחורה העתידות להיכנס מדי יום, בימים של ריבוי פונים מעבר ליכולת ספיקת המעבר מנהל הצד הפלסטיני את רשימות ההמתנה (מזה זמן רב שמצב כזה אינו קיים).

הגורמים הפלסטינים קובעים כאמור את סדר הרשימה על פי מדיניות הרשות הפלסטינית, אנו מצידנו איננו מתערבים בהליך זה, אלא אם על פי מיטב שיפוטנו ובחינתנו המקצועית נוצר מחסור מלאים במוצר הומניטארי בסיסי – אז אנו דורשים תערוף למוצר זה (שוב, בלי התערבות בזהות היבואן).

הרשימה המגיעה לידי המת"ק כוללת בתוכה את פרטי הסחורה, היבואן, הנהגים וכלי הרכב משני הצדדים (לצורך תאום כניסתם למעבר) והספק הישראלי. רשימה זו מועברת על בסיס יומי, בשעות הבוקר וכוללת למעשה את תכנית העבודה ליום הבא.

אישור הרשימה, לאחר בחינת התאמות המוצרים למדיניות הכוללת, נעשה תוך שעות ספורות (בסופי שבוע עשוי לארוך מעט יותר).

כל הרשימה מיועדת, כאמור, ליום שלמחרת, במסגרת שעות פעילות המתוכננות למעבר כרם שלום, למעט במקרים חריגים אין תאום לשעה ספציפית.

שמור

ח. דרישה לקבלת מסמך קווים אדומים "אשר קובע את המינימום התזונתי הנדרש לקיומם של תושבי רצועת עזה ומכיל טבלאות מפורטות של הגרמים והקלוריות מכל סוג מזון שיש לאפשר לכל תושב הרצועה לצרוך, לפי חלוקת גיל ומין".

אין מסמך רשמי כמבוקש על ידכם. יתכן ופנייתכם בהקשר זה מתייחסת לאחת ממספר טיוטות של עבודות מטה פנימיות אשר נכתבו בנושא ואשר אין חובה להעבירן על פי החוק. משרד תיאום פעולות בשטחים בוחן כל העת את צרכי האוכלוסייה בעזה.

בנוסף נדגיש, כי אין מגבלות כמותיות על הכנסת מוצרי יסוד בסיסיים לרצועה.

גיא ענבר, רס"ן
דובר תאום פעולות
הממשלה ב ש ט ח י ס



העתק:

מתפ"ש - קפ"צ

משרד הבטחון - הממונה על יישום חוק חופש המידע

פמת"א - עו"ד דוד גוטמן

שמור